



COMMISSION 4

Comptabilité Publique et Etats Financiers

Système d'information budgétaire et comptable

La présentation du SIGPIP : Système Intégré de Gestion des Investissements Publics en Guinée

Par **Monsieur Ibrahima Béré CAMARA**, Chef de la Cellule Etudes-Développement-Documentation et Archives à la DNIP

Version édition

1. Conception et contenu de la réforme

L'actualisation du cadre de planification à travers l'élaboration des documents nationaux de planification a permis à la Guinée en 2016 de renouer avec la chaîne de planification, programmation, budgétisation et suivi & évaluation (PPBSE). Malgré les performances réalisées, l'analyse diagnostique de la gestion des investissements publics effectuée par le Fonds Monétaire International (FMI), dans le cadre du renforcement des capacités de la gouvernance économique, indiquait en 2017 la présence de contraintes qui bloquent le fonctionnement optimal de la chaîne PPBSE.

Ce diagnostic, a mis en exergue plusieurs faiblesses dont : (i) l'inexistence d'un cadre intégré d'information pour la programmation et le suivi et évaluation de la mise en œuvre des projets et programmes d'investissement public, et (ii) une déficience des capacités humaines, tant au niveau central que déconcentré.

Face à cette situation, le Gouvernement, à travers le Ministère du Plan et du Développement Economique (MPDE), a sollicité et obtenu de la BAD un appui financier géré par le Programme des Nations Unies pour le Développement (PNUD) pour la mise en place d'une plateforme informatisée de gestion du programme d'investissements publics. C'est dans ce cadre que le PNUD a recruté en 2017 un cabinet canadien pour le développement de l'application du Système intégré de gestion du programme d'investissements publics (SIGPIP).

Réformes des finances publiques en Afrique francophone

Le SIGPIP est un outil développé et mis en ligne pour assurer la transparence et l'efficacité dans la programmation et l'exécution des investissements publics en Guinée. Sa conception s'inscrit dans le cadre de la réforme globale des Finances publiques et est composée de quatre (4) modules qui sont :

Gestion administrative : ce module qui est un simple système de gestion de base de données contenant différents modèles de documents administratifs (fiche de présentation des projets/programmes, termes de référence pour les études de faisabilité des projets/programmes, fiche de présentation de requête de financement de projets/programmes, fiches de synthèse de présentation de projets/programmes, fiche de programmation annuelle, fiche d'analyse des projets et programmes, fiche de suivi trimestriel de projets/programmes, canevas de tableau de bord de suivi du PIP, termes de référence pour l'évaluation des projets et programmes, dossiers d'appel d'offres, contrats et les rapports de tout genre, etc.).

Programmation du PIP : Ce module est dédié à la gestion des différentes étapes du processus de programmation du PIP tant au niveau des ministères sectoriels qu'au niveau central. Il permet la saisie, la mise à jour et la consultation des informations générales sur les projets et programmes et couvre les aspects ci-après : (a) l'identification et la formulation des projets et programmes sectoriels et multisectoriels, (b) la gestion du processus de sélection des projets/programmes éligibles au PIP au niveau central ; (c) la programmation pluriannuelle des projets et programmes du PIP, etc.

Gestion de la mise en œuvre : ce module capture toutes les informations relatives à la planification et la gestion de la mise en œuvre des projets et programmes inscrits au PIP. Il contient les informations ci-après : le plan de travail annuel du ministère au regard du PIP, le plan de passation des marchés ainsi que toutes les étapes du processus de passation des marchés, le plan d'exécution budgétaire, etc. Il permet également de suivre les décaissements liés à la mise en œuvre du projet/programme tant sur les ressources intérieures que sur les ressources extérieures et le niveau de mise en œuvre des différents plans d'opérationnalisation. Pour chaque projet/programme retenu au PIP, le module contient le plan de mise en œuvre avec les informations sur : le cadre logique de chaque projet/programme, la structure de gestion du projet/programme, etc.



Réformes des finances publiques en Afrique francophone

Suivi et évaluation : ce module permet de faire le suivi et l'évaluation des projets et programmes du PIP et de tous les projets et programmes de développement du pays. A ce titre il contient toutes les informations liées au suivi physique et financier de chaque projet et programme du PIP dont notamment : (i) les fiches de suivi des activités de chaque projet/programme ; (ii) le plan de suivi budgétaire de chaque projet ; (iii) le tableau de bord de gestion de chaque projet/programme ; (iv) les rapports d'avancement de la mise en œuvre de chaque projet/programme ; (v) le plan de suivi des indicateurs de résultats au niveau de chaque projet/programme et au niveau du Ministère ; (vi) le plan de suivi physique ; (vii) le rapport annuel de performance du ministère et les rapports de suivi physique par l'administration centrale (DNIP). Le volet évaluation permet de gérer les informations relatives aux plans d'évaluation des projets et programmes de chaque ministère, les rapports d'évaluation ex-ante, à mi-parcours et d'évaluation ex-post des différents projets et programmes du PIP.

2. Mise en place de la plateforme SIGPIP

Après 2 ans de retard, le MPDE a créé en octobre 2019, une Direction chargée de suivre la mise en place de la plateforme SIGPIP dénommée « **Direction SIGPIP** ». Conformément à son mandat, cette Direction a procédé à une analyse de l'existant qui a permis de faire le constat suivant : (i) absence des compétences diverses nécessaires à la conduite du projet, (ii) manque des procédures claires d'implémentations et de suivi des modules de la plateforme à développer, et (iii) défaillances des procédures de coordination et de suivi du Cabinet en charge de développements des modules (la firme CESS Institute).

Pour la prise en charge des points contenus dans ce constat, la Direction du SIGPIP a élaboré un plan d'action d'urgence allant de novembre 2019 à avril 2020. Ce plan contenait 05 composantes : (i) la mise en place et l'opérationnalisation d'une équipe technique composée de 06 membres dont 04 Ingénieurs Informaticiens, un économiste spécialiste en finances publiques et un spécialiste en Suivi-évaluation ; (ii) la finalisation du développement des 04 modules initialement prévus ; (iii) l'accélération du développement des modules complémentaires et leur intégration ; (iv) la mise à disposition du code source initial et le transfert de compétences à l'équipe technique et ; (v) la stabilisation et la validation de la version complète de la plateforme.



Réformes des finances publiques en Afrique francophone

L'exécution effective de ce plan a permis l'opérationnalisation de la version complète de la plateforme SIGPIP en fin avril 2020 hébergée en mode cloud à l'adresse : (www.sigpipgn.net).

3. Risques et difficultés associés,

Comme toutes réformes, la difficulté principale a été la résistance des parties prenantes ce qui a entraîné un grand retard dans la mise en œuvre de réforme qui n'a vu le jour que 4 ans après le recrutement du consultant alors que le délai initial défini dans le contrat de base de 2017 était de 6 mois.

4. Perspectives et recommandations

Pour une mise en œuvre réussie d'une telle réforme, il faut un soutien politique fort et la disponibilité de ressources humaines de qualité capable de suivre la mise en œuvre de la réforme.

En termes d'évolution du système, les points suivants sont en perspectives à la Direction Nationale des Investissements Publics :

- Interfaçage du SIGPIP avec la Chaînes des dépenses ;
- Interfaçage du SIGPIP avec la Plateforme d'élaboration du budget ;
- Développement du Module de Gestion intégré du FINEX ;
- Développement du Module de Gestion des rapprochements budgétaires ;
- Développement du Module de Gestion de la loi de finances rectificative (LFR) ;
- Développement du Module de Gestion des projets en AE-CP.

